



OFFICE, PRINCIPAL GOVERNMENT TULSI COLLEGE, ANUPPUR

Affiliated to Awadhesh Pratap Singh University Rewa (MP)

Registered Under Section 2 (F) & 12 (B) of UGC Act

E-mail: hegtcno@mp.gov.in

9893076404

Electoral Reforms and India Democracy



संपादक
डॉ. प्रतिमा यादव

PRINCIPAL
Govt. Tulsi College Anuppur
Distt. Anuppur (M.P.)



OFFICE, PRINCIPAL GOVERNMENT TULSI COLLEGE, ANUPPUR

Affiliated to Awadhesh Pratap Singh University Rewa (MP)

Registered Under Section 2 (F) & 12 (B) of UGC Act

E-mail: hegtcdcano@mp.gov.in

9893076404

Published by:



Indra Publishing House

E-5/21, Arera Colony,

Habibganj Police Station Road,

Bhopal 462016

Phone: +91 755 4059620, 4030921

Email : manish@indrapublishing.com

pramod@indrapublishing.com

Web. : www.indrapublishing.com

Copyright © 2022 पंडित कुजीलाल दुवे राष्ट्रीय संसदीय विद्यापीठ
All Rights Reserved

Title : भारतीय लोकतंत्र की चुनौतियाँ एवं समाधान

Text Design : Pramod Singh & Creative Team

First Print : 2022

ISBN : 978-93-93577-00-9

Printed & Published by Mr. Manish Gupta for Indra Publishing House, E-5/21, Arera Colony, Habibganj Police Station Road, Bhopal 462016 INDIA.

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in or introduced into a retrieval system, or transmitted, in any form or by any means without the prior written permission of the author. Any person who does any unauthorized act in relation to this publication may be liable to criminal prosecution and civil claims for damages.

Information contained in this work is obtained by the publishers from sources believed to be reliable. The publisher and its authors make no representation or warranties with respect to accuracy or completeness of the contents of this book and shall not be liable for any errors, omission or damages arising out of use of this information. Dispute if any related to this publication is subject to Bhopal Jurisdiction.

PRINCIPAL
Govt. Tulsi College Anuppur
Distt. Anuppur (M.P.)



OFFICE, PRINCIPAL GOVERNMENT TULSI COLLEGE, ANUPPUR

Affiliated to Awadhesh Pratap Singh University Rewa (MP)

Registered Under Section 2 (F) & 12 (B) of UGC Act

E-mail: hegtcdcano@mp.gov.in

9893076404

अनुक्रमणिका

क्र.	विषय	लेखक	पृ.सं.
1	भारतीय लोकतंत्र की चुनौतियाँ : जातीयवाद की प्रतिगाभी राजनीति	डॉ. उषाम सिंह चौहान	01
2	भारतीय संसद में महिलाएं	डॉ. विद्या शंकर विभूति	15
3	सामाजिक असमानता और गरीबी: लोकतंत्र के लिए गंभीर चुनौती (वैश्विक संदर्भ में विश्लेषणात्मक अध्ययन)	प्रो. (डॉ.) दीपेंद्र कुमार क्तस	20
4	भारत में चुनाव व चुनाव सुधार	डॉ. शिशु पाल सिंह	27
5	Social Inequality In Contemporay India – A Study With Special Reference To The Transgender Community	Vidhi Shambharkar	35
6	सामाजिक असमानता और गरीबी	डॉ. भुवनेश्वरी स्वामी	41
7	चुनाव सुधार एवं भारतीय लोकतंत्र	डॉ. सविता यादव	49
8	भारतीय लोकतंत्र के संदर्भ में राज्यों की राजनीति केन्द्र राज्य संबंधों के विशेष संदर्भ में	डॉ. सर्वेश्वर उपाध्याय	54
9	भारतीय लोकतंत्र के विकास में केन्द्रीय गठबंधन सरकारों की भूमिका	डॉ. नियाज अहमद अंसारी	59
10	आदिवासी समाज और उनका संसदीय प्रतिनिधित्व, सत्रहवीं लोकसभा के विशेष सन्दर्भ में	डॉ. राजबहादुर भौर्य	65
11	सामाजिक असमानता और गरीबी	रामअवध सिंह यादव डॉ. उमारतन यादव	72
12	संसदीय लोकतंत्र की धूमिल होती मर्यादाएँ और उभरती चुनौतियाँ	डॉ. अनुपमा यादव	79
13	लोकतंत्र और भारतीय भाषाएं	डॉ. नावेद जमाल	83
14	लोकतंत्र में महिलाओं की सहभागिता एवं नेतृत्व का संकट	डॉ. सुरेश काग	86
15	Social Inequality And Poverty	Dr. Neerja Batle	90
16	“राजनीति का अपराधीकरण”	आनन्द बाजपेयी	97
17	चुनाव सुधार एवं भारतीय लोकतंत्र	कमलेश कुमार चांबले	106
18	भारतीय लोकतंत्र और आर्थिक चुनौतियाँ	डॉ. कंचन श्रीवास्तव	112
19	चुनाव सुधार एवं भारतीय लोकतंत्र	डॉ. गीता सराफ	116
20	भारतीय मीडिया विश्वसनीयता का संकट	डॉ. एम.एन. स्वामी	119
21	लोकतंत्र के आइने में स्त्री का यथार्थ	डॉ. सुमन अग्रवाल	122
22	वैदिक काल में संसदीय लोकतंत्र की अवधारणा	डॉ. ज्योति वर्मा	128
23	राजनीति का अपराधीकरण	डॉ. कृष्णदास द्विवेदी प्रो. मनीष मिश्र	134
24	Criminalization Of Politics As A Challenge To Indian Democracy	Ms. Ranjeet Kaur	136

PRINCIPAL
Govt. Tulsi College Anuppur
Distt. Anuppur (M.P.)



चुनाव सुधार एवं भारतीय लोकतंत्र

कमलेश कुमार चांवलें

अब्राहम लिंकन की यह परिभाषा एक आदर्श वाक्य बन चुका है कि जनता का; जनता द्वारा और जनता के लिए शासन लोकतंत्र है। और इस लोकतंत्र को जीवंत रखने की अनिवार्य शर्त स्वस्थ जनदेश है। किसी भी लोकतांत्रिक देश में लोकतांत्रिक मूल्यों को बनाए रखने के लिए एक निश्चित समयावधि में स्वस्थ जनदेश का होना आवश्यक है। हमारे संविधान की प्रस्तावना में भी हमने भारत को लोकतांत्रिक गणराज्य बनाने का लक्ष्य रखा है। इसीलिए यह और भी आवश्यक हो गया है कि होने वाला चुनाव निष्पक्ष, पारदर्शी और दबावों से मुक्त हो। क्योंकि इनके होने से ही लोकतंत्र बना रह सकता है।

जिस तरह हम किसी पर्व के निकट आने पर अपनी दैनिक जीवन की कश-मकश एवं समस्याओं को भूलकर स्वयं को उल्लासित महसूस करते हैं। उसी तरह लोकतंत्र भी प्रत्येक चुनाव के बाद अपने आप को उल्लासित एवं पुनर्जीवित महसूस करता है। हमारे देश में लोकतंत्र को बनाये रखने के लिये एक स्वतंत्र, निष्पक्ष, पारदर्शी और दबावों से मुक्त संवैधानिक निकाय की आवश्यकता हमारे संविधान निर्माताओं ने महसूस की थी और इसे ध्यान में रखते हुए संविधान को पूर्णरूप से लागू होने के एक दिन पूर्व 25 जनवरी 1950 को चुनाव आयोग का गठन किया गया है। संविधान निर्माताओं की अपेक्षा के अनुरूप हमारे देश को गणतांत्रिक बनाये रखने में चुनाव आयोग सफल भी रहा है। लोकतंत्र में चुनाव आयोग की भूमिका को स्वीकार करते हुए ही 2011 से प्रतिवर्ष 25 जनवरी को राष्ट्रीय मतदाता दिवस मनाया जा रहा है।

चुनाव आयोग ने भी अपनी जिम्मेदारियों को समझते हुए उन्हें बखूबी निभाया है। फिर भी बदलते परिस्थितियों के अनुरूप सुधार की गुंजाइश सभी में होती है। इसीलिए चुनाव आयोग ने भी समय-समय पर चुनाव प्रक्रिया में अनेक सुधार किए हैं।

1950 के दशक में जब हमने अपनी लोकतांत्रिक सफर की शुरुआत की थी, तब राजनीति में आज की तरह परिस्थितियाँ या चुनौतियाँ नहीं थी। उस समय स्वतंत्रता संग्राम की पृष्ठभूमि के कारण राजनीति में भी स्वच्छता और नैतिकता का बोलबाला था। हमारे स्वतंत्रता संग्राम से हमें चरित्रवान एवं निष्ठावान लोग मिले थे, जो उस समय चुनाव में हिस्सेदारी करते थे। तत्कालीन समय में राजनीति साफ-सुथरी थी, इसीलिए चुनावों में हिंसा एवं अपराध जैसी कोई घटना हमें दिखाई नहीं देती है। इसीलिए उस काल को भारतीय राजनीति का

1. सहायक प्राध्यापक - राजनीति विज्ञान शासकीय तुलसी महाविद्यालय अनूपपुर

106

PRINCIPAL
Govt. Tulsi College Anuppur
Distt. Anuppur (M.P.)



OFFICE, PRINCIPAL GOVERNMENT TULSI COLLEGE, ANUPPUR

Affiliated to Awadhesh Pratap Singh University Rewa (MP)

Registered Under Section 2 (F) & 12 (B) of UGC Act

E-mail: hegtdcano@mp.gov.in

9893076404

भारतीय लोकतंत्र की चुनौतियाँ एवं समाधान

स्वर्णकाल कहा जाता है। किन्तु बदलते समय के साथ भारतीय राजनीति का स्वर्णकाल भी समाप्त हो गया। और भारतीय राजनीति में आपराधिक छवि वाले दागी उम्मीदवारों का प्रवेश प्रारंभ हो गया, जो अपने बहुकल एवं अनबल का प्रयोग कर राजनीतिक दलों से टिकट प्राप्त कर चुनाव में विजयी भी हो जाते थे। हमारे लोकतंत्र की विकास यात्रा में एक समय ऐसा आया, जब कुछ देर के लिए ऐसा लगने लगा कि 'बुलेट' अर्थात् मतदान के स्थान पर 'बुलेट' अर्थात् गोली का प्रभाव बढ़ने लगा है। उसी समय यह भी देखने को मिला कि कुछ महत्वपूर्ण राजनीतिक दलों के प्रमुख सत्ताधारी लोग चुनाव के परिणामों को प्रभावित करने के लिए अपने पद एवं शक्तियों का दुरुपयोग करने लगे थे। इन्हीं सब के कारण चुनाव आयोग की चिंताएं भी बढ़ने लगीं और चुनाव आयोग ने चुनाव की पद्धति या प्रक्रिया में बुनियादी सुधार करने की आवश्यकता महसूस की।

चुनाव सुधारों पर अध्ययन करने के लिए 1980 के दशक में महाराष्ट्र उच्च न्यायालय के भूतपूर्व न्यायाधीश वी एम तारकुंडे की अध्यक्षता में एक समिति का गठन जय प्रकाश नारायण द्वारा गठित सिटीजन आन्ड डेमोक्रेसी नामक संगठन द्वारा किया गया था। इस समिति के सुझाव पर 1988 में 61वाँ संविधान संशोधन कर मतदान की आयु 21 वर्ष से घटाकर 18 वर्ष किया गया था।

चुनाव आयोग ने यथासंभव अनेक बुनियादी चुनाव सुधार किए हैं, जिससे कि चुनाव की प्रक्रिया को प्रभावित करने वाले अराजक तत्वों से राजनीति एवं लोकतंत्र को बचाया जा सके। इन्हीं सुधारों की कड़ी में पांचवे लोकसभा चुनाव के समय चुनाव आयोग ने पहली बार 1971 में आदर्श आचार संहिता जारी किया, जिसमें सभी राजनीतिक दलों और प्रत्याशियों के लिए कुछ महत्वपूर्ण दिशा-निर्देश जारी किए गए ताकि चुनावों को नकारात्मक रूप से प्रभावित करने वाले कारकों के प्रभाव से बचाया जा सके। समय-समय पर चुनाव आयोग ने बदलती परिस्थितियों के अनुरूप इस आदर्श आचार संहिता में अनेक परिवर्तन भी किया है। 1989 में चुनाव आयोग ने सभी राजनीतिक दलों का आयोग के पास पंजीकरण अनिवार्य कर दिया है। इससे आयोग को दलों के सदस्यों की संख्या, कार्य प्रक्रिया एवं उद्देश्यों के बारे में स्पष्ट जानकारी प्राप्त हो जाती है। जिससे चुनाव प्रबंधन में सहजता हुई है।

एक तरफ जहाँ चुनाव आयोग चुनाव की प्रक्रिया को निष्पक्ष, पारदर्शी बनाने के लिए प्रयासरत था, वहीं दूसरी ओर राजनीतिक दल और प्रत्याशियों ने भी चुनाव में धोखाधड़ी और हेरफेर के नए-नए रास्ते अपनाए लगे थे। फर्जी मतदान की घटनाएं निरंतर बढ़ रही थी, मत पेटियों को लूटने, उनमें पानी डालकर चुनाव को बाधित करने की घटनाएं पूरे देश से प्राप्त हो रही थीं। चुनाव आयोग के अनेक प्रयासों के बाद भी चुनावों में हिंसा का दौर कम नहीं हो रहा था। कुछ समय के लिए तो ऐसा लगने लगा था कि हमारी संसदीय व्यवस्था से आम नागरिकों का विश्वास डगमगाने लगा है और हमारा लोकतंत्र अब भीडतंत्र में परिवर्तित हो रहा है। यह हमारे चुनाव आयोग के लिए संकमण काल के समान था। 1991 में टी एन शेषन के मुख्य चुनाव आयुक्त के रूप में नियुक्ति के होने से संकमण का यह दौर भी छटने लगा। उनका कार्यकाल कुछ बुनियादी सुधारों के लिए आज भी याद किया जाता है। जो राजनीतिक दल व प्रत्याशी पहले चुनावों का माखील उडाकर लोकतंत्र की मर्यादाओं का हनन कर रहे थे; उनके लिए सख्त निर्देश जारी किए गए। इन्होंने आदर्श आचार संहिता का पालन न करने वाले प्रत्याशियों को 6 साल तक चुनाव लड़ने से अयोग्य घोषित करने का सुझाव भी दिया। उन्हीं के प्रयासों के फलस्वरूप चुनाव में मतदाता परिचय पत्र को अनिवार्य किया जा सका है। 1993 से 18 वर्ष से अधिक आयु

PRINCIPAL
Govt. Tulsi College Anuppur
Distt. Anuppur (M.P.)



OFFICE, PRINCIPAL GOVERNMENT TULSI COLLEGE, ANUPPUR

Affiliated to Awadhesh Pratap Singh University Rewa (MP)

Registered Under Section 2 (F) & 12 (B) of UGC Act

E-mail: hegtcdcano@mp.gov.in

9893076404

भारतीय लोकतंत्र की चुनौतियाँ एवं समाधान

के प्रत्येक मतदाता को फोटो युक्त पहचान पत्र जारी किया जाने लगा है। प्रत्येक मतदाता को फोटो युक्त पहचान पत्र जारी करने की सिफारिश सर्वप्रथम 1981 में चुनाव आयुक्त श्याम लाल शक्यर द्वारा किया गया था। इससे फर्जी मतदान पर काफी हद तक काबू पाया जा सका है।

चुनाव सुधारों के जो मार्ग टी एन शेशन ने अपनाया था, अन्य चुनाव आयुक्तों ने भी उसी मार्ग का अनुसरण किया। चुनावों में बढ़ते हुए धनबल के प्रभाव को रोकने के लिए चुनावों में प्रत्येक प्रत्याशी द्वारा किए जाने वाले खर्च की सीमा निश्चित कर दी गई। इससे नोट के लिए वोट वाली जो अपसंस्कृति फैल रही थी, उस पर काफी हद तक लगाम लगाया जा सका है। इसके साथ ही चुनाव के समय होने वाले शोर-शरावे और अराजकता को भी आयोग द्वारा नियंत्रित किया गया है। चुनाव प्रचार की अवधि घटाकर दो सप्ताह कर दी गई है। अब अधिकारिक तौर पर प्रत्याशियों की अंतिम सूची जारी होने से लेकर चुनाव की तारीख से ठीक 48 घण्टे पहले तक चुनाव प्रचार का समय दिया गया है। इससे राजनीतिक दलों द्वारा चुनाव प्रचार के बहाने की जाने वाली अभद्रता व अराजकता को भी कम करने में सहायता मिली है। इससे आम जनता को भी राहत महसूस हुआ है, आम जनता को चुनाव प्रचार के नाम पर उनके दीवारों को रंगे जाने, मनमानी तरीके से बैनर पोस्टर आदि लगाए जाने एवं सुबह से देर रात तक जारी रहने वाली चुनावी सभाओं से भी निजात मिली है। इसके साथ ही राजनीतिक दलों एवं प्रत्याशियों द्वारा नामांकन भरने के समय जो बल प्रदर्शन किया जाता था, उसे भी चुनाव आयोग द्वारा नियंत्रित करने के लिए नामांकन कक्ष में प्रत्याशी के साथ उपस्थित रहने वाले अधिकतम सहयोगियों की संख्या निश्चित की गई है। आयोग द्वारा चुनाव प्रक्रिया को विभिन्न चरणों में संपन्न करवाने का निर्णय लेने से प्रबंधन एवं कानून व्यवस्था को बनाए रखने में मददगार साबित हुआ है। आयोग द्वारा चुनाव के पश्चात होने वाले विजय जुलूसों पर भी पाबंदी लगाने का प्रयास किया गया है।

चुनाव आयोग ने सुधारों के क्रम में आगे बढ़ते हुए वैज्ञानिक एवं तकनीकी सुधारों पर भी ध्यान दिया है। तकनीकी सुधार का पहला कदम 1982 में केरल के 70- पार्लर विधानसभा चुनाव में उठाया गया। इसमें पहली बार इलेक्ट्रॉनिक वोटिंग मशीन (ई. व्ही. एम.) का उपयोग किया गया। यह प्रयोग चुनाव सुधारों के क्रम में बहुत सफल साबित हुआ है। इससे चुनाव में मुख्य रूप से दो फायदे मिले हैं, एक तो इसके इस्तेमाल से मतपत्रों के मुद्रण एवं परिवहन का खर्च कम हो गया है और दूसरा इसके इस्तेमाल से चुनाव में फर्जी मतदान पर भी बहुत हद तक अंकुश लगाया जा सका है। इसीलिए देश में सभी चुनावों में अब इलेक्ट्रॉनिक वोटिंग मशीन के द्वारा ही चुनाव कराया जा रहा है।

1990 में चुनाव सुधार हेतु तत्कालीन विधि मंत्री दिनेश गोस्वामी की अध्यक्षता में एक समिति का गठन किया गया। इस समिति की सिफारिश पर कब्जा किए गए मतदान केन्द्रों पर पुनः मतदान कराने की व्यवस्था की गई, चुनाव की सीटों में आरक्षण हेतु चक्रानुक्रम पद्धति अपनायी जाने लगी एवं सभी मतदाताओं को निशुल्क फोटो युक्त परिचय पत्र उपलब्ध कराई जाने लगी।

पूर्व मुख्य चुनाव आयुक्त टी एन कृष्णमूर्ति द्वारा प्रस्तुत नकारात्मक मत की अवधारणा को साकार करने में ई. व्ही. एम. ने महत्वपूर्ण भूमिका निभा रही है। ई. व्ही. एम. मशीन में नोटा का बटन जुड़ जाने से आम जनता को राइट टू रिजेक्शन का एक अतिरिक्त अधिकार भी मिल गया है। माननीय उच्चतम न्यायालय ने भी अपने निर्णय



OFFICE, PRINCIPAL GOVERNMENT TULSI COLLEGE, ANUPPUR

Affiliated to Awadhesh Pratap Singh University Rewa (MP)

Registered Under Section 2 (F) & 12 (B) of UGC Act

E-mail: hegtldcano@mp.gov.in

9893076404

भारतीय लोकतंत्र की चुनौतियाँ एवं समाधान

रा नोटा के बटन का समर्थन किया है। वैसे तो जन प्रतिनिधित्व कानून 1951 की धारा 49 में भी ये प्रावधान था कि यदि किसी मतदाता को चुनाव लड़ने वाले उम्मीदवारों में से कोई भी पसंद नहीं है, तो वह मतदान केन्द्र पर पीठासीन अधिकारी को इसकी जानकारी देकर मत देने से मना कर सकता है। इसके लिए पीठासीन अधिकारी मतदाता से एक अतिरिक्त फार्म फरवाया जाता था, इसे ही नकारात्मक मत माना जाता था। किन्तु इससे मतदाता की पहचान उजागर हो जाती थी और मतदान की गोपनीयता समाप्त हो जाती थी। ई. व्ही. एम. में नोटा का बटन जुड़ जाने से आम जनता को नकारात्मक मत देने का अधिकार प्राप्त हो गया है।

22 मई 1998 में कम्युनिस्ट पार्टी के सांसद इंद्रजीत गुप्ता की अध्यक्षता में गठित समिति ने चुनाव में बनावल के प्रभाव को रोकने के लिए एक सार्वजनिक कोष की स्थापना की सिफारिश किया गया है।

चुनाव आयोग द्वारा तकनीकी प्रगति के क्रम में 1998 में मतदाता सूची के कम्प्यूटरीकरण का कार्य प्रारंभ किया गया। इसके साथ ही चुनाव आयोग ने अपनी स्वयं की वेबसाइट का निर्माण किया है और इसके अपेक्षित परिणाम भी सामने आने लगे हैं। अब एक आम मतदाता भी आसानी से मतदाता सूची में अपना नाम चेक कर सकता है। चुनाव के अद्यतन परिणाम एवं चुनाव की कोई भी जानकारी प्रत्येक मतदाता तक आसानी से पहुंच पा रही है, इससे चुनाव आयोग के प्रचार-प्रसार में लगने वाले खर्च में भी कमी आई है।

इसी क्रम में चुनाव में पारदर्शिता लाने के उद्देश्य से ई. व्ही. एम. के साथ ही वोटर वेरीफिकेबल पेपर आडिट ट्रेल (व्ही. व्ही. पी. ए. टी.) की शुरुआत 2013 से की गई है। सर्वप्रथम नागालैंड में नोकसेन विधानसभा उपचुनाव में इसका प्रयोग 4 सितंबर 2013 में किया गया। इस प्रणाली के माध्यम से मतदाता अपने मत का भौतिक सत्यापन आसानी से कर सकता है एवं व्ही. व्ही. पी. ए. टी. में प्राप्त मतपत्रों की गणना किए जाने से चुनाव परिणामों की वैधता भी सत्यापित किया जा सकता है।

राजनीतिक दलों द्वारा प्राप्त चंदा लेने की प्रक्रिया को पारदर्शी बनाने के लिए संसद द्वारा निर्वाचन कानून संशोधन अधिनियम 2003 बनाया गया है। इस अधिनियम द्वारा सैन्यकर्मियों को चुनाव में प्राक्सी मतदान का अधिकार भी प्रदान किया गया है, इसके द्वारा वे अपने किसी प्रतिनिधि के माध्यम से अपना मतदाता कर सकते हैं।

जनप्रतिनिधित्व संशोधन अधिनियम 2003 के द्वारा राज्य विधानपरिषदों के चुनावों में खुली मतदान व्यवस्था का प्रावधान किया गया है। इसके अंतर्गत प्रत्येक राजनीतिक दल के सदस्यों को अपना मत डालने के बाद मतपत्र संबंधित राजनीतिक दल के एजेंट को दिखाना अनिवार्य किया गया है। इस अधिनियम द्वारा अब विधानपरिषद का उम्मीदवार बनने के लिए संबंधित राज्य का मतदाता होने की अनिवार्यता को समाप्त कर दिया गया है।

सुधार एक सतत चलने वाली प्रक्रिया है। चुनाव पद्धति एवं प्रक्रिया में अनेक सुधार किए जाने के बावजूद भी राजनीति के अपराधीकरण की समस्या आज भी बनी हुई है। वर्तमान 17वीं लोकसभा में भी 233 सांसदों और मध्यप्रदेश विधानसभा 94 विधायकों पर आपराधिक मामले दर्ज हैं। पूरे देश में 4442 पूर्व सांसद एवं विधायकों के खिलाफ आपराधिक मामले दर्ज हैं। 2556 वर्तमान सांसद एवं विधायक दागी हैं। इनमें से 1460 ने अपने खिलाफ आपराधिक मामले होने की घोषणा भी की है। वहीं 688 प्रत्यासियों के खिलाफ गंभीर आपराधिक मामले दर्ज हैं। इनमें से 24 सांसद एवं विधायक यह भी घोषणा कर चुके हैं कि उन्हें आपराधिक मामले में सजा सुनाई जा चुकी है। साथ ही 0.5% ऐसे भी उम्मीदवार हैं, जिन्होंने निचली अदालत द्वारा सुनाई गई सजा की अपील



OFFICE, PRINCIPAL GOVERNMENT TULSI COLLEGE, ANUPPUR

Affiliated to Awadhesh Pratap Singh University Rewa (MP)

Registered Under Section 2 (F) & 12 (B) of UGC Act

E-mail: hegtcdcano@mp.gov.in

9893076404

भारतीय लोकतंत्र की चुनौतियाँ एवं समाधान

ऊपरी अदालत में भी है। इसके साथ ही राजनीतिक दलों द्वारा चंदे का हिसाब पारदर्शी रूप से नहीं दिए जाने के कारण अभी भी चुनावों में घनबल का प्रभाव बहुत अधिक मात्रा में बना हुआ है।

वैसे तो चुनाव आयोग ने 1950 से लेकर अभी तक बहुत बुनियादी स्तर पर बहुत सुधार किए हैं, किन्तु फिर भी चूँकि सुधार एक सतत चलने वाली प्रक्रिया है इसलिए चुनाव आयोग द्वारा कुछ और सुधार भी किए जा सकते हैं। जैसे

आज के संदर्भ में चुनाव सुधार के क्रम में सबसे पहली जरूरत राजनीति को अपराधीकरण से बचाने की है। इस संबंध में चुनाव आयोग ने 1998 में ही सरकार से यह सिफारिश की थी कि यदि किसी उम्मीदवार को किसी अपराध में 5 साल से अधिक की सजा मिलती है, तो उन्हें चुनाव लड़ने के लिए अयोग्य करार दिया जाए। किन्तु राजनीतिक इच्छाशक्ति के अभाव में यह सिफारिश लागू नहीं हो पाई। राजनीति में अपराधिक छवि के लोगों को प्रवेश से रोकने के लिए चुनाव आयोग के साथ-साथ सरकार एवं राजनीतिक दलों की राजनीतिक इच्छाशक्ति भी नितांत आवश्यक है। माननीय उच्चतम न्यायालय ने भी 2013 में निर्णय दिया है कि जनप्रतिनिधित्व कानून की धारा 8(3) के तहत ऐसा व्यक्ति जो किसी अपराध में दोषी ठहराया गया है और उसे दो साल से अधिक की सजा हुई है, तो वह रिहाई के बाद दो साल तक चुनाव लड़ने के अयोग्य होगा।

इसी के साथ आयोग को कुछ ऐसे भी उपाय सुनिश्चित करने होंगे जिससे कि राजनीतिक दलों को मिलने वाले चंदे पर रोक लगाई जा सके ऐसी कोई व्यवस्था बनाई जानी चाहिए, जिससे चंदे की पूरी राशि पहले आयोग के पास राष्ट्रीय चुनाव फंड में जमा हो और जो कि पूर्णतया करमुक्त हो। प्रत्येक उम्मीदवार को इसी फंड से निर्धारित सीमा के अंदर खर्च करने की अनुमति दी जाए। इससे राजनीति में कालेधन के उपयोग पर अंकुश लगेगा एवं गरीब लोग भी चुनाव लड़ पायेंगे।

किसी चुनाव में विजयी होने के लिए उम्मीदवार को कुल पड़े वोटों का न्यूनतम 50% या उससे अधिक हासिल करने की व्यवस्था को बनाई जा सकती है। ताकि यह साबित हो सके कि विजयी उम्मीदवार वास्तव में जनता का प्रतिनिधि है।

वर्तमान में लोकसभा, विधानसभा एवं स्थानीय प्रशासन के चुनावों में अलग-अलग मतदाता सूचियों का निर्माण किया जाता है। चुनाव आयोग को सभी चुनावों के लिए एक समान मतदाता सूची के निर्माण पर विचार करना चाहिए। सभी चुनावों के लिए एक ही मतदाता सूची के निर्माण होने से एक देश एक चुनाव की अवधारणा को मूर्त रूप दिया जा सकेगा। इससे अलग-अलग मतदाता सूची के निर्माण में आने वाले व्यय को भी कम किया जा सकेगा। दो अलग-अलग संस्थानों द्वारा मतदाता सूचियों के निर्माण में काफी अधिक दोहराव एवं मानवीय श्रम का भी व्यय होता है, इससे भी बचा जा सकता है। इसके साथ ही अलग-अलग मतदाता सूची होने से मतदाताओं के बीच भ्रम की भी स्थिति पैदा होती है, क्योंकि कई बार एक मतदाता का नाम किसी एक सूची में होता है एवं दूसरी सूची में नहीं होता है। देश के सभी प्रकार के चुनावों के लिए एक ही मतदाता सूची के निर्माण का विचार सर्वप्रथम विधि आयोग ने 2015 में अपनी 255वीं रिपोर्ट में की थी, क्योंकि अभी पूरे देश में वन नेशन वन सिस्टम की बात की जा रही है इसलिए वन नेशन वन वोटर आई.डी. कार्ड की प्रक्रिया को और सशक्त बनाएगी।

चुनाव आयोग को वर्तमान में प्रचलित दलबदल की प्रक्रिया को रोकने के लिए भी कड़े प्रावधान किए जाने की जरूरत है। वैसे तो संविधान की दसवीं अनुसूची में दलबदल विरोधी कानून का प्रावधान है, किन्तु यह प्रावधान



OFFICE, PRINCIPAL GOVERNMENT TULSI COLLEGE, ANUPPUR

Affiliated to Awadhesh Pratap Singh University Rewa (MP)

Registered Under Section 2 (F) & 12 (B) of UGC Act

E-mail: hegtdcano@mp.gov.in

9893076404

भारतीय लोकतंत्र की चुनौतियाँ एवं समाधान

लोकतंत्र को रोक पाने में पूर्णतः सक्षम नहीं है।
राइट टू रिजेक्ट के साथ ही राष्ट्रीय एवं प्रदेश स्तर के चुनाव में भी राइट टू रिजेक्ट जैसी व्यवस्था सुनिश्चित की जानी चाहिए।

अपराध, जाति, संप्रदाय और भ्रष्टाचार के कारण लोगों की आम समस्याएँ जैसे शान्ति और सुरक्षा, स्वास्थ्य, शिक्षा, विकास आदि सभी दरकिनार हो गयी है। इसलिए यह भी जरूरी है कि देश में स्वास्थ्य जनसंख्या बढ़ाने के लिए ऐसे ठोस उपाय सुनिश्चित करने होंगे। जिससे चुनाव में जातिवाद, साम्प्रदायवाद, धनबल, बाहुबल आदि का लाभ राजनीतिक दल या प्रत्याशी न उठा पाएँ तभी सच्चे अर्थों में लोकतांत्रिक आदर्शों की प्राप्ति हो पायेगी।

भारत में चुनाव में बुनियादी सुधार हेतु चुनाव आयोग निरंतर प्रयासरत है एवं निरंतर रचनात्मक कार्य कर रही है। जिसका प्रभाव देश में दिखने भी लगा है। चुनाव आयोग आम जनता को मतदान हेतु जागरूक करने के लिए निरंतर नए-नए कार्यक्रम कर रही है। जैसे - महिलाओं की चुनाव में भागीदारी बढ़ाने हेतु प्रिक मतदान केन्द्र का निर्माण, मतदाताओं के जागरूकता हेतु प्रतियोगिता, रैली आदि का आयोजन, प्रत्येक मतदान केन्द्र में वीएलओ (ब्लाक लेवल आफिसर) की नियुक्ति एवं राजनीतिक दलों के समक्ष चुनाव की पारदर्शिता बनाए रखने हेतु वीएलए (ब्लाक लेवल एजेंट) की नियुक्ति की जाने लगी है। आयोग द्वारा निरंतर प्रिंट एवं इलेक्ट्रॉनिक मीडिया के माध्यम से लोगों को जागरूक किया जा रहा है। अनेक स्वयंसेवी संगठन भी आम जनता में जागरूकता फैलाने के लिए प्रयत्नरत है।

हम उम्मीद कर सकते हैं कि चुनाव प्रक्रिया में जो थोड़ी-बहुत कमी है, आने वाले समय में सुधार कर चुनाव आयोग द्वारा हमारे देश को विश्व के समक्ष एक उत्कृष्ट लोकतांत्रिक देश के रूप में प्रस्तुत किया जायेगा। चुनाव को लोकतंत्र की गंगा भी कहा जाता है। और यह लोकतंत्र तभी स्वच्छ रहेगा जब यह गंगा निर्मल होगी। हमारे लिए यह सुखद है कि चुनाव आयोग, उच्चतम न्यायालय एवं आम नागरिक भी चुनाव की प्रक्रिया को निर्मल बनाने के लिए निरंतर प्रयासरत है। फिर भी सरकार और राजनीतिक दल की ओर से चुनाव सुधार की दिशा में अपेक्षित सहयोग नहीं मिल रहा है। अगर सरकार और राजनीतिक दल भी राजनीतिक इच्छाशक्ति के साथ चुनाव सुधार की ठान ले तो भारत लोकतांत्रिक देश के रूप में पूरे विश्व के लिए एक आदर्श बन सकता है। इससे सरकार और राजनीतिक दल भी आम जनता का दिल जीत सकती है। साथ ही आम जनता को भी चुनाव सुधार के लिए निरंतर दबाव बनाते रहने होगा क्योंकि लोकतंत्र में जन शक्ति ही सर्वोच्च होती है। हमें चुनाव सुधार के लिए किसी एक संस्था पर निर्भर नहीं रहना चाहिए, जनमत के स्तर पर भी पहल होती रहनी चाहिए।

संदर्भ ग्रंथ सूची :-

1. योजना मासिक पत्रिका - लोकतंत्र एवं चुनाव सुधार विशेषांक
2. एनसीईआरटी - लोकतांत्रिक राजनीति
3. समर्थ भारत - प्रभात प्रकाशन :- लोकतंत्र का भारतीयकरण - डॉ. महेश चंद्र शर्मा
4. एम. लक्ष्मीकान्त - पृष्ठ क्रमांक 9.51 से 9.53
5. इन्डू नोट्स - भारत में दलीय प्रणाली और निर्वाचन

PRINCIPAL
Govt. Tulsi College Anuppur
Distt. Anuppur (M.P.)